

Czy przed budową farmy fotowoltaicznej trzeba mieć decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach

Zastanawiam się nad wybudowaniem farmy fotowoltaicznej. Moc instalacji wyniosłaby ponad 60 kW. Cała nieruchomość ma mieć powierzchnię 3 ha, zaś panele zajęłyby nie więcej niż 2 ha. Poza panelami powstaną też np. przyłącza elektroenergetyczne, transformatory etc. – łączna powierzchnia zabudowy wyniesie więc ok. 2,5 ha. Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dopuszcza taką inwestycję. Czy przy tej mocy muszę uzyskać pozwolenie na budowę. Czy będę jeszcze zobowiązany wystąpić o decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach?



Michał Siemba
radca prawny, partner
w kancelarii GKR Legal

Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach jest uzyskiwana przed kolejnymi etapami procesu inwestycyjnego – w opisanym przypadku przed pozwoleniem na budowę. Nie jest ona obowiązkowa dla wszystkich inwestycji, lecz tylko w przypadku przedsięwzięć mogących zawsze oddziaływać na środowisko lub mieć na nie potencjalnie znaczący wpływ. To czy dane przedsięwzięcie takim jest, określają regulacje rozporządzenia rady ministrów w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (dalej: rozporządzenie). Szczegółowo wskazuje ono, jakie parametry musi osiągnąć dane przedsięwzięcie, aby trzeba było wystąpić o decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach. Brak uzyskania tej decyzji, jeśli jest wymagana, będzie skutkowało odmową udzielenia pozwolenia na budowę. Aby więc ustalić, czy w przypadku danej inwestycji jest konieczne uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarun-

kowaniach, należy porównać parametry inwestycji z limitami wyznaczonymi w ww. akcie wykonawczym. I tak, jeśli parametry danej inwestycji nie przekraczają tych limitów, to nie trzeba występować o decyzję środowiskową. W przeciwnym razie jest konieczne uprzednie wszczęcie takiego postępowania. Podstawowym dokumentem, który należy złożyć wraz z wnioskiem o wydanie decyzji środowiskowej, jest bowiem tak zwana karta informacyjna przedsięwzięcia zawierająca podstawowe informacje o przedsięwzięciu, w szczególności dane o rodzaju, cechach, skali i usytuowaniu przedsięwzięcia, powierzchni zajmowanej nieruchomości, rodzaju technologii, ewentualnych wariantach przedsięwzięcia, rozwiązaniach chroniących środowisko czy rodzajach przewidywanych ilości wprowadzanych do środowiska substancji lub energii. Po przeprowadzeniu postępowania organ wyda decyzję, w której ustali środowiskowe warunki realizacji przedsięwzięcia. Niewątpliwie konieczność uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach ma wpływ na wydłużenie procesu inwestycyjnego.

Co ważne, 13 września br. weszły w życie zmiany wspomnianego wcześniej

rozporządzenia. Dotyczą one m.in. inwestycji fotowoltaicznych. Do czasu nowelizacji aktu wykonawczego inwestycje te były traktowane tak samo jak zabudowa przemysłowa lub magazynowa i w konsekwencji decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach była wymagana zawsze, gdy powierzchnia zabudowy inwestycji przekraczała 0,5 ha (w przypadku obszarów objętych formami przyrody) lub 1 ha (w przypadku innych obszarów). Nowelizacja wprowadziła dwie istotne zmiany:

- zwiększyła powierzchnię na obszarach nieobjętych formami ochrony przyrody, do której nie jest konieczne uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach (z 2 ha do 1ha). W przypadku przedsięwzięć na obszarach objętych formami ochrony przyrody limit wynosi nadal 0,5 ha.
 - zmieniła zasady wyliczenia tej powierzchni. Obecnie przy jej wylczeniu nie jest już istotna cała powierzchnia zabudowy, lecz jedynie powierzchnia wyznaczona po obrysie zewnętrznych skrajnych modułów paneli.
- Powyższe zmiany mają zastosowanie do wszystkich nowych inwestycji, w tym do planowanej przez czytelnika. Jak wynika z przedstawionego stanu faktycznego, powierzchnia zajęta pod panele ma nie przekroczyć 2 ha. Oznacza to, że zgodnie ze zmienionymi regulacjami rozporządzenia dla tego rodzaju inwestycji nie jest konieczne uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, pod warunkiem, że teren inwestycji nie jest położony:

- na obszarze stanowiącym park narodowy, rezerwat przyrody, park krajobrazowy, obszar chronionego krajobrazu, obszar Natura 2000, użytek ekologiczny lub zespół przyrodniczo krajobrazowy
- w otulinie parku narodowego, rezerwatu przyrody lub parku krajobrazowego.

Reasumując, w opisanym przypadku bez znaczenia jest, że obszar całej nieruchomości wynosi 3 ha. Przy ocenie, czy zabudowa nieruchomości systemami fotowoltaicznymi jest przedsięwzięciem wymagającym uzyskania decyzji środowiskowej, nie uwzględnia się całej powierzchni nieruchomości, lecz wyłącznie powierzchnię wyznaczoną po obrysie skrajnych modułów paneli. Z tego powodu nie ma również znaczenia to, że przy realizacji inwestycji powstaną dodatkowe elementy infrastruktury, takie jak przyłącza, transformatory i konwertery. Zgodnie bowiem z obowiązującymi regulacjami rozporządzenia powierzchnia tych elementów nie jest już uwzględniana przy ocenie tego, czy przedsięwzięcie osiąga parametry skutkujące koniecznością uzyskania decyzji środowiskowej.



Podstawa prawna

- rozporządzenie z 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. z 2019 r. poz. 1839; ost.zm. Dz.U. z 2023 r. poz. 1724)
- rozporządzenie Rady Ministrów z 10 sierpnia 2023 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. z 2023 r. poz. 1724)